**Odbor dopravy, odbor správních činností 3.4.**

Pro jednání zastupitelstva města dne: 17.06.2024

Zpracoval: Bc. Jana Šneková, Mgr. Zuzana Moravcová

Předkládá: rada města

**Rozbor přestupků zpracovaných v roce 2023 na Městském úřadu Svitavy**

**Důvodová zpráva:**

**Odbor dopravy** měl v roce 2023 na úseku bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích ke zpracování 8 336 přestupků. Největší zastoupení mají přestupky zaznamenané automatizovaným technickým prostředkem bez obsluhy (dále jen „ATP“) v obci Svitavy a v obci Opatov. Z radarů bylo oznámeno 7 670 přestupků a 666 případů tvořily ostatní přestupky.

**OBJEKTIVNÍ ODPOVĚDNOST PROVOZOVATELE VOZIDLA :**

1. **bez automatizovaného technického prostředku**

Jedná se o porušení povinnosti provozovatele vozidla, který odpovídá za to, aby při užití vozidla na pozemní komunikaci byly dodržovány povinnosti řidiče a pravidla provozu na pozemních komunikacích. Jde zejména o přestupky, kdy není po jejich spáchání na místě ztotožněn řidič vozidla. Celkem bylo oznámeno 202 přestupků provozovatele vozidla, což je o 21 případů více oproti předchozímu roku. Z toho 171 přestupků se týkalo neoprávněného zastavení nebo stání a 31 přestupků se týkalo překročení nejvyšší dovolené rychlosti v obci nebo mimo obec (zjištěno ATP). Ve všech případech byla provozovateli zaslána výzva k zaplacení určené částky, která byla ve 128 případech zaplacena. V 68 případech výzva zaplacena nebyla, a proto byl případ řešen ve správním řízení (vydáním příkazu). Pouze v 6 případech bylo oznámení odloženo, neboť neodůvodňovalo zahájení řízení.

1. **automatizovaný technický prostředek bez obsluhy (radary)**

Do konce roku 2023 bylo oznámeno správnímu orgánu celkem   7 670 přestupků v souvislosti s úsekovým měřením rychlosti vozidel na silnici č. I/43 v obci Svitavy a v obci Opatov. Oproti roku 2022 je to o  5 319 přestupků méně, jelikož v místech, kde se nachází úsekové měření došlo k dlouhodobému rychlostnímu omezení (dopravním značením či světelným signalizačním zařízením) v důsledku oprav na předmětných pozemních komunikacích. V obci Svitavy bylo zjištěno překročení rychlosti v 1 931 případech a v obci Opatov v 5 739 případech. V cca 1 100 případech byl oznámen neznámý provozovatel, a to především z důvodu nepropojenosti českých a cizích registrů vozidel (např. ukrajinský registr vozidel). Dále u většiny případů na základě vydané výzvy byla určená částka provozovatelem uhrazena. V případech, kde provozovatel vozidla svoji povinnost nesplnil a určenou částku neuhradil, bylo zahájeno správní řízení. V roce 2023 bylo provozovatelem vozidla nahlášeno celkem cca 100 českých možných řidičů. Správní orgán s těmito řidiči zahájil správní řízení. V případech, kde nebyl shledán řidič vinným (nebylo prokázáno, že skutečně řídil) se vedlo   řízení provozovatelem vozidla v rámci objektivní odpovědnosti.

**DOPRAVNÍ NEHODY**

Jako každý rok mezi nejnáročnější na projednávání (dokazování) jsou přestupky týkající se dopravních nehod. V roce 2023 měl správní orgán k řešení cca 100 případů.

Obecnou příčinou dopravních nehod bylo nedodržení bezpečnostní vzdálenosti, nepřizpůsobení jízdy stavu pozemní komunikace a také, jako v předchozích letech, nedání přednosti v jízdě či dopravní nehody způsobené při předjíždění vozidel. Správnímu orgánu bylo oznámeno více dopravních nehod, kdy řidič při vyjíždění z parkovacího místa (parkoviště u obchodních center či parkoviště na nám. Míru) nesledoval řádně situaci v provozu na pozemních komunikacích a poškodil svůj nebo cizí majetek. Při objasňování těchto dopravních nehod velmi napomáhá městský kamerový systém. U všech dopravních nehod došlo pouze k hmotné škodě na majetku bez vážného zranění osob, tudíž správní orgán žádného řidiče netrestal za přestupek dopravní nehody, při které je jinému ublíženo na zdraví, spolu s uložením zákazu činnosti všech motorových vozidel.

**OSTATNÍ OZNÁMENÉ PŘESTUPKY**

V 41 případech se jednalo o přestupky spočívající v řízení pod vlivem alkoholu nebo jiné návykové látky, kdy ve 3 případech byla následkem dopravní nehoda. Ve srovnání s rokem 2022 narostl počet řidičů, kteří odmítli orientační nebo odborné lékařské vyšetření, zda při řízení vozidla nejsou ovlivněni alkoholem nebo jinou návykovou látkou (15). Deset cyklistů řídilo ve stavu vylučujícím způsobilost, který si přivodili požitím alkoholického nápoje (hladina alkoholu v těle vyšší než 1 promile). Dalších 32 řidičů řídilo motorové vozidlo bez příslušného řidičského oprávnění, což je vyšší počet oproti roku 2022. 45 řidičů překročilo maximální dovolenou rychlost v obci nebo mimo obec (přestupek zjištěn hlídkou městské policie nebo Policie ČR), kdy v 18 případech byl za toto jednání uložen správní trest - zákaz činnosti spočívající v zákazu řízení všech motorových vozidel.

Zvýšený nárůst přestupků (133) oproti roku 2022 (o 25) bylo spácháno nízkorychlostním kontrolním vážením, kdy bylo zjištěno, že vozidla překračují maximální povolenou hmotnost. Dále v 40 případech nebyly splněny povinnosti stanovené v zákoně o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla, tedy v 28 případech provozovatel (vlastník) motorového vozidla neměl toto vozidlo pojištěné a ve 12 případech řidič motorového vozidla na výzvu příslušníků Policie ČR při silniční kontrole nepředložil zelenou kartu od pojištění vozidla. Ve 49 případech bylo užito v provozu na pozemních komunikacích vozidlo, které nebylo technicky způsobilé k jeho provozu, zpravidla se jednalo o vozidla, která neměla platnou pravidelnou státní technickou prohlídku. Ve spojitosti s provozováním vozidla bylo oznámeno 29 přestupků s porušením přepisu změny vlastníka po převodu vlastnického práva k vozidlu, kdy tito vlastníci vozidlo prodali, ale již do 10 pracovních dnů nepožádali o zápis změny vlastníka silničního vozidla na registru vozidel. Čtvrtým rokem byly řešeny přestupky (16), kterých se fyzická, fyzická podnikající a právnická osoba dopustila tím, že odstavila silniční vozidlo na pozemní komunikaci, které po dobu více než 6 měsíců nesmí být podle zákona o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích provozováno z důvodu marného uplynutí lhůty pro provedení pravidelné technické prohlídky nebo jeho technickou nezpůsobilost. Velkou skupinu tvoří přestupky, kde řidič vozidla např. nepředložil při silniční kontrole potřebné doklady, které má mít u sebe při řízení vozidla, není za jízdy připoután bezpečnostním pásem, drží v ruce nebo jiným způsobem telefonní přístroj nebo jiné hovorové nebo záznamové zařízení, nerespektuje dopravní značení, či zvolí nesprávný způsob jízdy apod. V mnoha případech dochází k tomu, že jedním oznámením podezřelé osoby (případem) dochází k souběhu spáchání několika skutkových podstat přestupků, které jsou následně řešeny ve společném řízení.

Proti rozhodnutí správního orgánu bylo v roce 2023 podáno více odvolání než v roce 2022, a to 20 odvolání.

Stejně jako v minulých letech i v roce 2023 se stále objevuje mnoho případů, kdy dochází k zneužívání práva a k procesním obstrukcím ze strany účastníků přestupkového řízení, či případně jejich zmocněnců – stále se jedná o protahování průběhu správního řízení s účelem překročení prekluzivní lhůty a hledání způsobů, jak se vyvinit z protiprávního jednání.

**PŘIDĚLENÉ BODY ZA PŘESTUPKOVÉ JEDNÁNÍ**

Z celkového počtu evidovaných řidičů v roce 2023 (23 406) byl 1 197 řidičům za jejich přestupkové jednání započítán stanovený počet bodů v registru řidičů. Nejvíce řidičů (549) získalo 2 body. 21 řidičů získalo 12 bodů a tím na rok přišlo o řidičské oprávnění.

**ZADRŽENÉ ŘIDIČSKÉ PRŮKAZY**

V 55 případech byl Policií ČR zadržen řidičský průkaz. Správní orgán v 5 případech řidičský průkaz zaslal na Ministerstvo dopravy České republiky, neboť držitelem řidičského průkazu byl cizinec, ve 4 případech zadržený řidičský průkaz postoupil obci s rozšířenou působností, kde držitel řidičského průkazu měl trvalý pobyt, jelikož držitel řidičského průkazu měl povinnost, z důvodu zákazu činnosti spočívající v zákazu řízení všech motorových vozidel, odevzdat tento řidičský průkaz a správní orgán v těchto věcech nemohl zahájit řízení o zadržení řidičského průkazu a ve 46 případech správní orgán s držiteli řidičských průkazů zahájil řízení o zadržení řidičského průkazu. Po zahájení řízení musel správní orgán ve 2 případech řízení zastavit, jelikož nebyly prokázány důvody, pro které byl řidičský průkaz zadržen, např. po provedeném odběru krve nebyly prokázány v krvi stopy jiné návykové látky, tudíž důvody pro zadržení řidičského průkazu odpadly a řízení bylo zastaveno.

**ZDRAVOTNÍ ZPŮSOBILOST K ŘÍZENÍ MOTOROVÝCH VOZIDEL**

V roce 2023 bylo zahájeno 33 správních řízení o odejmutí řidičského oprávnění z důvodu ztráty zdravotní způsobilosti k řízení motorových vozidel. Ve 3 případech bylo řízení zastaveno, 24 řidičům bylo řidičské oprávnění odňato a 6 případů bylo postoupeno pro místní nepříslušnost. Ve zbylých případech správní řízení stále probíhá.

**UPUŠTĚNÍ OD ZBYTKU SPRÁVNÍHO TRESTU A VRÁCENÍ ŘIDIČSKÉHO OPRÁVNĚNÍ**

Ve 34 případech bylo vyhověno žádosti o upuštění zbytku zákazu činnosti spočívající v zákazu řízení motorových vozidel. Ve 2 případech žadatel nesplňoval podmínku pro upuštění zbytku zákazu činnosti spočívající v zákazu řízení motorových vozidel, a proto nebylo jeho žádosti vyhověno. V 52 případech bylo vyhověno žádosti o vrácení řidičského oprávnění po uplynutí správního trestu a v 16 případech bylo vyhověno žádosti o vrácení řidičského oprávnění po „vybodování“.

**PŘIBRÁNÍ SOUDNÍHO ZNALCE**

V 5 případech byl ke stanovení přesné výše omamné látky v těle pachatele přizván soudní znalec z oboru toxikologie a všechny tyto případy řešil správní orgán, jelikož z žádného znaleckého posudku nevyplynulo, že by se jednalo o přečin ohrožení pod vlivem návykové látky podle § 274 trestního zákoníku. V průběhu roku 2023 nebylo potřeba přibrat znalce v oblasti řešení průběhu dopravních nehod.

**POKUTY ZA PŘESTUPKOVÉ JEDNÁNÍ**

V roce 2023 správní orgán vystavil platební předpisy ve výši 6 335 744 Kč z toho 3 372 116 Kč týkajících se přestupků zjištěných pomocí ATP. Zaplaceno bylo 8 945 554 Kč, z toho 6 402 433 Kč za ATP. Některé platby za přestupky spáchané v předešlých letech byly uhrazeny začátkem roku 2024. Nezaplacené pokuty byly předány k vymáhání v exekučním řízení.

**ODBORU SPRÁVNÍCH ČINNOSTÍ – ODDĚLENÍ PŘESTUPKOVÉMU** jsou v převážné většině přestupky oznamovány Obvodním oddělením Policie ČR ve Svitavách, Oddělením obecné kriminality SKPV Policie ČR ve Svitavách, dále Městskou policií Svitavy a Okresním soudem ve Svitavách. V roce 2023 se správní orgán zabýval jak případy, které byly v tomto roce oznámeny, tak případy, které přecházely z roku 2022. Jednalo se o věci, které byly doručeny správnímu orgánu ke konci roku, anebo o ty, u kterých nebylo ukončeno řízení, zahájené v roce 2022. V mnoha věcech dochází k tomu, že jedním oznámením podezřelé osoby (případem) dochází k souběhu spáchání několika skutkových podstat přestupků, které jsou následně řešeny ve společném řízení, nicméně s každou skutkovou podstatou je nutné se vypořádat a řádně odůvodnit zvolený postup.

Stejně jako v letech předchozích tvořily opět největší skupinu z projednávaných věcí **přestupky proti občanskému soužití**, a to 268 přestupků. Jedná se zejména o ublížení na zdraví, vyhrožování újmou na zdraví, schválnosti, jiná hrubá jednání nebo hrubé urážky na cti a to jak mezi rodinnými příslušníky, tak i o neshody a narušené vztahy mezi sousedy, známými anebo i cizími lidmi, apod.

Další větší skupinu tvoří **přestupky proti majetku**, kterých bylo projednáno 106. Převážnou většinu představují krádeže v obchodech, podvody, dále pak úmyslná poškozování nebo zničení věcí, popř. přisvojení si věci nálezem.

**Proti veřejnému pořádku** bylo řešeno 45 přestupků. Převažují přestupky neuposlechnutí výzvy úřední osoby při výkonu její pravomoci (příslušníků policie ČR anebo strážníků městské policie), dále se jednalo o znevážení postavení úřední osoby při výkonu její pravomoci, rušení nočního klidu, maření vykázání ze společného obydlí, vzbuzení veřejného pohoršení, znečištění veřejného prostranství a poškození veřejně prospěšného zařízení.

Správní orgán dále řešil 2 případy přestupku křivého vysvětlení a 1 případ neoprávněného užívání reprodukce ceniny.

Porušení zákona o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek bylo řešeno v 15 případech. Ve 4 případech se jednalo o podání alkoholu osobám mladším 18 let, dále o prodání tabákového výrobku či kuřácké pomůcky osobám mladším 18 let a v 9 případech o odmítnutí podrobit se orientačnímu vyšetření, kdy již toto není řešeno jako přestupek proti veřejnému pořádku neuposlechnutí výzvy úřední osoby při výkonu její pravomoci.

Dále bylo řešeno 8 případů porušení zákona o návykových látkách. Jednalo se o pěstování rostliny obsahující návykovou látku nebo přechovávání návykové látky pro svoji potřebu, přičemž se jednalo buď o marihuanu, látku 4-CMC, hašiš nebo lysohlávky. Při rozhodování o těchto přestupcích byly kromě pokut uloženy i správní tresty propadnutí věci.

Dále bylo řešeno 6 **přestupků na úseku zbraní a střeliva**. Jednalo se zejména o nošení zbraně a manipulace s ní na místě veřejnosti přístupném pod vlivem alkoholických nápojů, nošení zbraně pod vlivem alkoholických nápojů a návykové látky, neohlášení převodu či vlastnictví ke zbrani a nepodrobení se lékařské prohlídce. Při rozhodování o těchto přestupcích byly kromě pokut uloženy i správní tresty propadnutí věci.

**Porušení vyhlášek** města bylo řešeno ve 13 případech, které se týkaly parkování na zelených nebo nezpevněných plochách, nesplnění povinností při venčení psa či konzumace alkoholu na místech zakázaných, kdy v 1 z těchto případů byl kromě pokuty uložen i správní trest propadnutí věci.

Správní orgán dále projednával 3 případy, ve kterých došlo k **porušení zákona o občanských průkazech** a které buď nebyly vyřízeny úsekem správních činností příkazem na místě, nebo byly předány k projednání policií.

Co se týká **porušení zákona o střetu zájmů**, tak oddělení přestupkové řešilo   
10 oznámení. Podle tohoto zákona musí v průběhu vykonávání své funkce veřejný funkcionář formou čestného prohlášení podávat na elektronických formulářích různé druhy oznámení, které jsou dostupné na webových stránkách Ministerstva spravedlnosti ČR. Tyto přestupky nelze vyřešit ve zkráceném řízení příkazem na místě a příkazem, a proto správní orgán zahajoval v těchto věcech řízení.

Správní orgán řešil i **přestupky podle zákona o matrikách**, kdy bylo oznámeno   
5 případů, kdy osoby při policejní kontrole úmyslně neužívaly jméno či jméno a příjmení, která jsou uvedena na matričním dokladu.

Nově od začátku roku 2023 řeší správní orgán rovněž i **přestupky podle školského zákona**, kdy v průběhu roku 2023 byly oznámeny 3 přestupky a to ve dvou případech nepřihlášení dítěte k zápisu k povinné školní docházce a v jednom případě zanedbávání péče o povinnou školní docházku. V souvislosti s těmito přestupky se váže informativní povinnost správního orgánu vůči krajské pobočce úřadu práce a to ohledně školských přestupků, době jejich spáchání a správních trestech pravomocně za ně uložených. Poté i po marném uplynutí lhůty k dobrovolnému zaplacení pokuty má správní orgán povinnost informovat krajskou pobočku úřadu práce a to z důvodu možného provedení srážek z opakujících se dávek.

Z celkového počtu oznámených přestupků proti občanskému soužití vykazovalo 49 přestupků některé znaky jevu tzv. domácího násilí. Jedná se o ty přestupky, které byly spáchány mezi osobami blízkými, osobami žijícími ve společném obydlí nebo osobami, které byly v minulosti osobami blízkými (např. manžel/manželka, druh/družka). Ve 29 případech se jednalo o fyzické napadení, verbální napadení bylo evidováno ve 27 případech (jednalo se buď o samostatné napadení verbální anebo o souběh s fyzickým napadením). Ve 12 případech došlo ke spáchání těchto přestupků v rodině, kde je dítě.

Správní orgán projednával i 11 přestupků, které byly spáchány osobami mladistvými, kdy se jednalo o dva případy porušení zákona o matrikách, dále urážku na cti, vyhrožování újmou na zdraví, ve dvou případech ublížení na zdraví, ve dvou případech krádež a ve 3 případech poškození věci.

Zvláštní kategorií přestupků, týkající se procesu projednávání, jsou přestupky ublížení na cti a dále přestupky proti občanskému soužití a proti majetku, které byly spáchané mezi osobami blízkými. Řízení o těchto přestupcích lze zahájit anebo v již zahájeném řízení pokračovat pouze se souhlasem osoby přímo postižené spácháním přestupku. Tuto osobu musí správní orgán poučit a stanovit jí dle zákona lhůtu nejméně 30 dnů k možnosti podat souhlas s projednáním přestupku. Pokud je souhlas podán, správní orgán řízení zahájí, případně v již zahájeném řízení pokračuje. Pokud souhlas podán není, je věc odložena usnesením, nebo řízení usnesením zastaveno. Těchto případů bylo v roce 2023 evidováno 56.

Správní orgány mají povinnost zapisovat vybrané druhy přestupků do evidence přestupků, kterou spravuje Rejstřík trestů. Povinnost zápisu provádí správní orgán obecního úřadu rovněž v případech, kdy o uložení pokuty příkazem na místě rozhodovala obecní policie. Ta sdělí obecnímu úřadu údaje potřebné pro provedení zápisu do pěti pracovních dnů ode dne uložení pokuty příkazem na místě. Oddělení přestupkové v roce 2023 zaznamenalo do této evidence 155 zápisů, kdy byla obviněná osoba uznána vinnou správním orgánem a 92 zápisů, kdy byla městskou policií uložena pokuta. Celkem tedy bylo provedeno 247 zápisů.

I když existuje evidence přestupků, tak stále oddělení přestupkové vypracovává zprávy o občanech na základě žádostí orgánů činných v trestním řízení, občanskoprávním řízení, orgánů státní správy a organizací, stanoví-li tak obecně závazný předpis. Těchto zpráv bylo v roce 2023 vyhotoveno přibližně 447.

Na základě uzavřených veřejnoprávních smluv projednal odbor správních činností, oddělení přestupkové, pro obce našeho územního obvodu v roce 2023 celkem 34 případů, za které bylo, v souladu se smlouvami, obcím vyfakturováno 102.000 Kč. K 31.12.2023 byly uzavřeny smlouvy s 23 obcemi z 27 možných.

V roce 2023 vydalo oddělení přestupkové 109 rozhodnutí, ve kterých byli přestupci uznáni vinnými ze spáchání přestupků. Z tohoto počtu jich bylo 52 ve zkráceném řízení („Příkaz“). Proti rozhodnutím bylo podáno 1 odvolání, kdy nadřízeným správním orgánem došlo k jeho zamítnutí a rozhodnutí správního orgánu bylo potvrzeno. Příkazem na místě bylo vyřízeno 82 případů. Oddělení přestupkové dále vydalo 18 usnesení o zastavení řízení, zejména z toho důvodu, že obviněným nebylo spáchání přestupků prokázáno a 84 usnesení o odložení, zejména z toho důvodu, že osoby přímo postižené spácháním přestupků nedaly souhlasy se zahájením řízení nebo došlá oznámení neodůvodňovaly zahájení řízení o přestupcích.

Na pokutách bylo oddělením přestupkovým uloženo celkem 602.500 Kč včetně nákladů řízení, k exekučnímu řízení byly předány přestupky za 416.110 Kč. I přesto, že správní orgán ukládá na pokutách každý rok větší částku, tak to automaticky neznamená, že tato částka bývá i zaplacena. U správního orgánu tvoří velkou část pachatelů osoby, které nemají stálý příjem, které jsou odkázány na různé dávky, které nemají zajištěné dlouhodobější bydlení a které nemají osvojené základní principy fungování ve společnosti. Z toho důvodu nebývá uložená pokuta zaplacená včas a správní orgán tedy musí tyto osoby v určitých případech vyrozumívat o tom, že je v jejich případě evidován nedoplatek. Pokud ani poté není pokuta zaplacena, následuje předání na exekuční oddělení. I takových případů v minulém roce přibylo, což samozřejmě znamená další administrativní zátěž. Zároveň přibylo případů, celkem 74, kdy dochází k zániku části nebo celé pohledávky a na pokyn exekučního oddělení se vydává příkaz k vyřazení pohledávky.